



ГРОЗНЕНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

Р Е Ш Е Н И Е

«26» июля 2018 года

г. Грозный

№ 54

О внесении в качестве законодательной инициативы в Парламент Чеченской Республики проекта Закона Чеченской Республики

В соответствии со статьей 87 Конституции Чеченской Республики, статьей 7 Конституционного Закона Чеченской Республики от 2 декабря 2002 года № 2-РКЗ «О Парламенте Чеченской Республики», руководствуясь частью 3 статьи 29 Устава города Грозного, Грозненская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в качестве законодательной инициативы в Парламент Чеченской Республики проект Закона Чеченской Республики «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики от 8 мая 2008 года № 17-рз «Об административных правонарушениях».
2. Поручить первому заместителю Председателя Грозненской городской Думы Тураеву Магомед-Али Вахаевичу, представлять данный проект Закона Чеченской Республики при его рассмотрении в Парламенте Чеченской Республики.
3. Настоящее Решение вступает в силу со дня его принятия.

Проект вносится Грозненской
Городской Думой

ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Принят
Парламентом Чеченской Республики
«___» _____ 2018 года

Статья 1

Внести в Закон Чеченской Республики от 8 мая 2008 года № 17-рз «Об административных правонарушениях» следующие изменения:

- статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Приставание к гражданам в общественных местах.

1. Приставание к гражданам в общественных местах, то есть нарушение общественного порядка, выразившееся в навязчивых действиях гражданина, осуществляемых в отношении других граждан против их воли, в целях купли-продажи, обмена или приобретения вещей иным способом, а также в целях попрошайничества, гадания, либо навязывания иных услуг в общественных местах,

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от пятисот до тысячи рублей.

Те же действия, совершенные повторно в течение одного года,
- влечет наложение административного штрафа в размере от тысячи до трех тысяч рублей или обязательные работы на срок до ста пятидесяти часов либо административный арест на срок от пяти до пятнадцати суток.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства,

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от пятисот до тысячи рублей.

Те же действия, совершенные повторно в течение одного года,
- влечет наложение административного штрафа размере от тысячи до трех тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или административный арест на срок от пяти до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

3. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные на особо опасных местах (объектах),
- влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от пятисот до полторы тысячи рублей.

Те же действия, совершенные повторно в течение одного года,
- влечет наложение административного штрафа размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, для иностранных граждан и лиц без гражданства, с административным выдворением за пределы Российской Федерации или обязательные работы на срок до ста восьмидесяти часов либо административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Примечание: 1. Под приставанием к гражданам в настоящей статье понимаются действия гражданина(ки) выражающиеся в навязывание гражданам (помимо их воли) своих услуг и сделок или в навязчивых действиях в отношении других граждан против их воли, с просьбами о безвозмездной передачи денег, продуктов питания, одежды или иных материальных ценностей, не подпадающие под признаки мелкого хулиганства.

2. Под иным способом в настоящей статье понимаются, навязчивые просьбы, уговоры и предложения, целью которых является получение каких либо вещей (предметов).

Например: подарить, дать под залог или передать на время (во временное пользование).

3. Под иными услугами в настоящей статье понимаются любые услуги, которые навязываются гражданину вопреки его воле и желанию.

Например: чистка ботинок, чистка автомобильных стекол, услуги гида для приезжих, услуги перевозчика или носильщика.

4. Под иными особо опасными местами (объектами) в настоящей статье понимаются места и объекты, действуя (приставая) на которых и тем самым отвлекая граждан, гражданин(ка) подвергает опасности свою жизнь и жизнь других граждан.

Например: участок дороги, трассы или строительная площадка».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечению десяти дней после его официального опубликования.

Глава
Чеченской Республики

Р.А. КАДЫРОВ

г. Грозный
« ____ » _____ 2018 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Чеченской Республики «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики «Об административных правонарушениях»

Настоящий проект разработан в соответствии со статьей 87 Конституции Чеченской Республики и частью 3 статьи 29 Устава города Грозного.

С предложением о разработке и внесении проекта Закона Чеченской Республики «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики «Об административных правонарушениях», выступила Мэрия города Грозного, указав, что Главой Чеченской Республики Р.А. Кадыровым в своих выступлениях неоднократно подчеркивалась проблема безнадзорности, попрошайничества и необходимости проведения соответствующей работы в данном направлении в Чеченской Республике, в частности в городе Грозном.

Не привнося ничего положительного в общество, лица занимающиеся попрошайничеством порождают вредные и негативные события. Они могут проявляться в подрыве социального равновесия, нарушении общественного порядка и, что еще хуже, в посягательстве на права других граждан.

В настоящий момент ответственность за действия, расцениваемые как попрошайничество, исчерпывающим образом не регламентирована. Статья 8 Закона Чеченской Республики «Об административных правонарушениях» не в полной мере раскрывает попрошайничество и гадание, как форму нарушения общественного правопорядка и не отражает ее содержание. Нельзя исключать тот факт, что приставание к гражданам, в общественных местах, происходит не только с целью попрошайничества или гадания, но и с целью купли-продажи, обмена или приобретения вещей иным способом, также возможно навязывание навязывания иных услуг.

Например: чистка ботинок, чистка автомобильных стекол, услуги гида для приезжих, услуги перевозчика или носильщика и т. д. и т. п.

Большинство попрошаек это отнюдь не нищие и не нуждающиеся, а просто тунеядцы и лицемеры, желающие заработать на людской доброте и участии. Однако нельзя исключать и тот факт, что среди попрошаек могут оказаться граждане попавших сложную жизненную ситуацию (отсутствие денег: на выезд домой, на продукты питания, на одежду и т. д.).

Например: человек приезжает в другой регион, город на заработки, в поисках работы у него закончились деньги которые имелись с собой, но работу он так и не нашел и ему необходимо вернуться домой.

Поэтому считаем, что для первого раза можно ограничиться предупреждением или минимальным штрафом. Также нельзя забывать, что по общему понятию «попрошайки» это люди без определенного места жительства и без документов или выходят на «заработки» без них, то есть даже если «попрошайке» выпишут штраф, взыскать его практически

невозможно. Сотрудник правоохранительных органов не имеет права прямо на месте принимать оплату из денег, которые собрал «попрошайка», это

можно квалифицировать как взятку. Конфисковать собранные деньги допустимо только по решению суда. Выходит, что если «попрошайка» проигнорирует штраф, судебным приставам сложно, а в некоторых случаях невозможно будет его найти, для взыскания наложенного штрафа.

Если в течении года, гражданин повторно задержан за приставање к гражданам в общественных местах, то соответственно ужесточается и наказание в плоть до ареста.

С учетом изложенного, считаем, что принятие указанного проекта закона о внесении изменений в законодательство Чеченской Республики:

- минимизирует число попрошайек - мошенников на улицах городов и сел Чеченской Республики;
- повысит уровень общественной безопасности и порядка в городах и селах Чеченской Республики;
- будет способствовать совершенствованию законодательства и устранению пробелов в нем.

Глава города Грозного

З.Х. Хизриев

Исп. Черксиев М.С.

**ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта Закона Чеченской Республики «О внесении изменений в Закон
Чеченской Республики «Об административных правонарушениях»**

Реализация закона Чеченской Республики «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых расходов из бюджета Чеченской Республики.

Глава Города Грозного

З.Х. Хизриев

СПРАВКА
о состоянии законодательства в данной сфере

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

2. Закон Чеченской Республики от 8 мая 2008 года 17-рз «Об административных правонарушениях».

Глава Города Грозного

З.Х. Хизриев

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов, отмены, изменения, дополнения которых потребует принятие закона Чеченской Республики «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики «Об административных правонарушениях»

Принятия Закона Чеченской Республики «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики «Об административных правонарушениях» не потребует внесение изменений и дополнений в законы и иные нормативные правовые акты Чеченской Республики.

Глава Города Грозного

З.Х. Хизриев