ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ **ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

ГРОЗНЕНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

4-го созыва

Р Е Ш Е Н И Е

«___»_____2023 год г. Грозный № _____

Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов Грозненской городской Думы и проектов правовых актов

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Чеченской Республики от 24 мая 2010 года № 11-рз «О местном самоуправлении в Чеченской Республике», руководствуясь Уставом города Грозного, Грозненская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Утвердить «Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов Грозненской городской Думы и проектов правовых актов» согласно приложению.

2. Признать утратившим силу Решение Совета депутатов города Грозного от 29 ноября 2010 года № 85 «Об утверждении порядка проведения в Совете депутатов города Грозного антикоррупционной экспертизы решений Совета депутатов города Грозного и их проектов».

3. Настоящее Решение подлежит опубликованию в газете «Столица news» и размещению на сайте Грозненской городской Думы в сети «Интернет».

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Города Грозного З.Х. Хизриев

Приложение к Решению
Грозненской городской Думы
4-го созыва

от «___» _____ 2023г. № ___

Порядок
проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов Грозненской городской Думы и проектов правовых актов

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов Грозненской городской Думы и проектов правовых актов (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» устанавливает порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов Грозненской городской Думы и проектов правовых актов, в целях выявления коррупциогенных факторов и их последующего устранения, а также порядок подготовки заключений о результатах антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов Грозненской городской Думы и проектов правовых актов.

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия:

1) муниципальные правовые акты - Решения Грозненской городской Думы, постановления Главы города Грозного, распоряжения Главы города Грозного;

2) проекты муниципальных правовых актов - проекты решений Грозненской городской Думы, постановлений Главы города Грозного и распоряжений Главы города Грозного;

3) антикоррупционная экспертиза - экспертное исследование с целью выявления в муниципальных правовых актах Грозненской городской Думы и проектах муниципальных правовых актов коррупциогенных факторов;

4) объекты антикоррупционной экспертизы - муниципальные правовые акты и проекты муниципальных правовых актов при проведении антикоррупционной экспертизы;

5) мониторинг применения муниципального правового акта - наблюдение, обработка, анализ и оценка данных о реализации действующего муниципального правового акта.

3. Иные понятия применяются в настоящем Порядке в значениях, определенных законодательством Российской Федерации.

4. Антикоррупционная экспертиза проводится при осуществлении правовой (юридической) экспертизы проектов муниципальных правовых актов и мониторинге применения муниципальных правовых актов.

2. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов

1. Антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов проводится при осуществлении их правовой (юридической) экспертизы в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее - Методика).

2. Антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов Грозненской городской Думы проводится отделом правовой экспертизы аппарата Грозненской городской Думы (далее – отдел правовой экспертизы).

3. Срок проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов составляет не более пяти рабочих дней со дня поступления проекта в отдел правовой экспертизы. При необходимости срок проведения антикоррупционной экспертизы может быть продлен Главой города Грозного, но не более чем на три дня.

4. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта муниципального правового акта подготавливается экспертное заключение о результатах проведения антикоррупционной экспертизы (далее - экспертное заключение), которое должно содержать следующие сведения:

1) дата подготовки экспертного заключения;

2) вид и наименование проекта муниципального правового акта, прошедшего антикоррупционную экспертизу;

3) положения проекта муниципального правового акта, содержащие коррупциогенные факторы (в случае выявления);

4) предложения о способах устранения выявленных в проекте муниципального правового акта положений, содержащих коррупциогенные факторы (в случае выявления).

5. В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте муниципального правового акта положений, содержащих коррупциогенные факторы, а также выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, которые не относятся к коррупциогенным факторам, но могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.

6. Экспертное заключение подписывается начальником отдела правовой экспертизы, его заместителем или лицом уполномоченным Главой города Грозного.

7. Положения проекта муниципального правового акта Грозненской городской Думы содержащие коррупциогенные факторы, а также положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, устраняются разработчиком проекта муниципального правового акта на стадии его доработки.

3. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов при мониторинге их применения

1. Антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов проводится начальником отдела правовой экспертизы при мониторинге их применения в соответствии с Методикой.

2. Основаниями для проведения экспертизы муниципальных правовых актов при мониторинге их применения являются:

1) поручения Главы города Грозного, его заместителей или Председателя Контрольно-счетной палаты города Грозного;

2) информация о наличии обращений граждан или организаций, предписаний Федеральной антимонопольной службы и ее территориальных органов, экспертных заключений Министерства юстиции Российской Федерации и его территориальных органов, иных документов и информации, содержащих сведения о наличии (возможности наличия) в муниципальном правовом акте коррупциогенных факторов;

3) судебное оспаривание муниципального правового акта;

4) принятие мер прокурорского реагирования в отношении муниципального правового акта;

5) собственная инициатива начальника отдела правовой экспертизы.

3. Срок проведения антикоррупционной экспертизы муниципального правового акта Грозненской городской Думой составляет не более пяти рабочих дней со дня возникновения одного из оснований, указанных в части 2 настоящей статьи. При необходимости срок проведения антикоррупционной экспертизы может быть продлен Главой города Грозного, но не более чем на три дня.

4. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы муниципального правового акта, начальник отдела правовой экспертизы подготавливает экспертное заключение, которое должно содержать следующие сведения:

1) дата подготовки экспертного заключения;

2) основание проведения экспертизы муниципального правового акта при мониторинге его применения;

3) дата принятия (издания), номер, наименование муниципального правового акта, являющегося объектом антикоррупционной экспертизы;

4) положения муниципального правового акта, содержащие коррупциогенные факторы (в случае выявления);

5) предложения о способах устранения выявленных в муниципальном правовом акте положений, содержащих коррупциогенные факторы (в случае выявления).

5. В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в муниципальном правовом акте положений, содержащих коррупциогенные факторы, а также выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, которые не относятся к коррупциогенным факторам, но могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.

6. Экспертное заключение подписывается начальником отдела правовой экспертизы, его заместителем или уполномоченным Главой города Грозного лицом.

7. Положения муниципального правового акта Грозненской городской Думы содержащие коррупциогенные факторы, а также положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, подлежат устранению разработчиком данного акта, а при его отсутствии - начальником отдела правовой экспертизы.

4. Независимая антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов

1. Объектами независимой антикоррупционной экспертизы являются официально опубликованные муниципальные правовые акты и размещенные на сайте Грозненской городской Думы в сети «Интернет» и проекты муниципальных правовых актов.

2. Независимая антикоррупционная экспертиза не проводится в отношении муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную, служебную или иную охраняемую федеральным законом тайну.

3. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в соответствии с Методикой за счет собственных средств указанных юридических лиц и физических лиц.

4. Для обеспечения проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта муниципального правового акта Грозненская городская дума, являющаяся разработчиком проекта, организует его размещение на сайте Грозненской городской Думы в сети «Интернет» в течение рабочего дня, соответствующего дню направления проекта муниципального правового акта на согласование, с указанием адреса электронной почты для

направления экспертных заключений, а также даты начала и даты окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

5. По результатам независимой антикоррупционной экспертизы, независимым экспертом составляется экспертное заключение по форме, утверждаемой Министерством юстиции Российской Федерации.

6. Прием и рассмотрение экспертных заключений, составленных независимыми экспертами, проводившими независимую антикоррупционную экспертизу муниципального правового акта и проекта муниципального правового акта, осуществляет экспертный орган.

7. По результатам рассмотрения составленного независимым экспертом экспертного заключения, независимому эксперту направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в экспертном заключении отсутствуют предложения о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

8. Не допускается проведение независимой антикоррупционной экспертизы правовых актов (проектов правовых актов):

1) гражданами, имеющими неснятую или непогашенную судимость;

2) гражданами, сведения о применении к которым взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, включены в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия;

3) гражданами, осуществляющими деятельность в органах и организациях, указанных в пункте 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

4) международными и иностранными организациями;

5) некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента.

5. Учет результатов антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов

1. С целью организации учета результатов антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов, начальник отдела правовой экспертизы, ежегодно до 20 января года, следующего за отчетным, направляет Главе города Грозного, перечень проведенных антикоррупционных экспертиз проектов муниципальных правовых актов, перечень проведенных антикоррупционных экспертиз муниципальных правовых актов, перечень поступивших экспертных заключений о результатах проведения независимых антикоррупционных экспертиз, информацию о количестве и динамике выявления в результате проведения антикоррупционных экспертиз

коррупциогенных факторов, информацию об устранении (неустранении) выявленных коррупциогенных факторов.

Пояснительная записка
к проекту решения Грозненской городской Думы «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов Грозненской городской Думы и проектов правовых актов»

В ходе проведения мониторинга решений Совета депутатов города Грозного на соответствие действующему федеральному и региональному законодательству и муниципальным правовым актам города Грозного, выявлено Решение Совета депутатов города Грозного от 29 ноября 2010 года № 85 «Об утверждении порядка проведения в Совете депутатов города Грозного антикоррупционной экспертизы решений Совета депутатов города Грозного и их проектов» требующее внесения изменений и дополнений, а также изменения наименования.

С учетом большого объема вносимых изменений, предлагается утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов Грозненской городской Думы и проектов правовых актов в новой редакции.

Проект решения Грозненской городской Думы «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов Грозненской городской Думы и проектов правовых актов» (далее – проект Решения) разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Чеченской Республики от 24 мая 2010 года № 11-рз «О местном самоуправлении в Чеченской Республике», Уставом города Грозного и Регламентом Грозненской городской Думы.

В разработанном проекте Решения отражены такие фундаментальные положения, которые не были отражены предыдущем акте:

1) даны понятия муниципальным правовым актам, проектам муниципальных правовых актов;

2) дано понятие самой антикоррупционной экспертизе и объектам антикоррупционной экспертизы;

3) дано понятие мониторингу применения антикоррупционной экспертизы;

4) определено кем и в какие сроки проводится антикоррупционная экспертиза, кем подписывается;

5) определен порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов при мониторинге их применения;

6) определен порядок независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов;

7) определен порядок учета и отчетности результатов антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов.

Кроме того, с принятием Устава города Грозного в новой редакции и утверждением Решения Грозненской городской думы от 11 августа 2017 года № 1 «О некоторых вопросах в связи с принятием Устава в новой редакции» и в связи с переименованием Совета депутатов города Грозного в Грозненскую городскую Думу, в проекте решения наименование представительного органа муниципального образования город Грозный «Совет депутатов города Грозный» по всему тексту заменено на «Грозненскую городскую Думу».

Непринятие проекта решения влечет за собой не полное отражение в муниципальном правовом акте всех нюансов и положений в ходе осуществления антикоррупционной экспертизы.

Утверждение и реализация проекта решения не потребуют расходов из бюджета города Грозного.

Рассмотрение и принятие проекта решения находится в компетенции Грозненской городской Думы.

Депутат Грозненской городской Думы Ш.М. Катаев

Перечень нормативных правовых актов требующих отмены или признания утратившими силу

Принятие проекта Решения Грозненской городской Думы «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов Грозненской городской Думы и проектов правовых актов» предусматривает признание утратившим силу Решение Совета депутатов города Грозного от 29 ноября 2010 года № 85 «Об утверждении порядка проведения в Совете депутатов города Грозного антикоррупционной экспертизы решений Совета депутатов города Грозного и их проектов».