РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ГРОЗНЕНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

4-го созыва

Р Е Ш Е Н И Е

«26» декабря 2023 г. г. Грозный № 234

Об утверждении Положения «Об оценке коррупционных рисков в Грозненской городской Думе»

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законом Чеченской Республики от 21 мая 2009 года № 36-РЗ «О противодействии коррупции в Чеченской Республике», руководствуясь Уставом города Грозного и Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 8 ноября 2013 года, в целях организации работы по оценке коррупционных рисков, Грозненская городская Дума,

РЕШИЛА:

1. Утвердить Положение «Об оценке коррупционных рисков в Грозненской городской Думе» согласно приложению.
2. Настоящее Решение подлежит опубликованию в газете «Столица news» и размещению на сайте Грозненской городской Думы в сети «Интернет».
3. Настоящее Решение вступает в силу со дня его подписания.

Глава города Грозного З.Х. Хизриев

Приложение к Решению
Грозненской городской Думы
4-го созыва

от «26» декабря 2023 г. № 234

ПОЛОЖЕНИЕ
Об оценке коррупционных рисков в Грозненской городской Думе

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Положение «Об оценке коррупционных рисков в Грозненской городской Думе» (далее – Положение) разработано в соответствии Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Законом Чеченской Республики от 21 мая 2009 года № 36-РЗ «О противодействии коррупции в Чеченской Республике», на основании Методических рекомендаций Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 8 ноября 2013 года, по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции.

2. Положение предусматривает проведение оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций Грозненской городской Думы и устанавливает порядок определения потенциально наиболее коррупционно - опасных функций Грозненской городской Думы.

3. Положение так же определяет порядок определения:

1) коррупциогенных должностей Грозненской городской Думы;

2) потенциальных коррупционных возможностей лиц, замещающих муниципальные должности в Грозненской городской Думе при выполнении коррупционно опасных функций;

3) потенциальных коррупционных возможностей лиц, замещающих должности муниципальной службы в Грозненской городской Думе при выполнении коррупционно- опасных функций;

4) мер по минимизации (устранению) коррупционных рисков.

2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

1. В настоящем Положении используются следующие основные понятия и определения:

- **функции (функций)** – включает в себя полномочия Грозненской городской Думы, служебные полномочия (должностные, трудовые обязанности) лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих Грозненской городской Думы;

- **карта коррупционных рисков** – представленный в табличном формате перечень коррупционно-опасных функций, типовых ситуаций,

возникающих при их реализации, наименования муниципальных должностей, должностей муниципальной службы, исполнение обязанностей по которым предполагает участие лица (служащего), в реализации функций, включенных в перечень, степень риска и меры по минимизации (устранению) коррупционного риска;

- **коррупционные риски** - это условия и обстоятельства, предоставляющие возможность для действий (бездействия) лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих, с целью незаконного извлечения выгоды при выполнении своих функций;

- **коррупциогенные факторы** - положения муниципальных правовых актов (МПА), проектов МПА, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции;

- **оценка коррупционных рисков -** выявление условий (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять функциями в целях получения, как для должностных лиц, так и для аффилированных лиц выгоды материального характера (имущество, услуги или льготы), а также иной (нематериальной) выгоды вопреки законным интересам общества и государства.

3. ОЦЕНКА КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

1. Оценка коррупционных рисков относится к числу основных инструментов предупреждения коррупционных правонарушений в Грозненской городской Думе и позволяет решить задачи по обеспечению:

1) соответствия реализуемых мер по противодействию коррупции реальным или вероятным способам совершения коррупционных правонарушений, тем самым увеличивая действенность антикоррупционных мероприятий, повышая эффективность использования выделяемых на них кадровых, финансовых и иных ресурсов;

2) формирования обоснованного перечня должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками.

2. Оценка коррупционных рисков в целях подготовки карты коррупционных рисков проводится в соответствии со следующими основными принципами.

1) Полнота.

Коррупционные риски могут возникать при реализации любой административной процедуры (действия). В связи с этим необходимо учитывать, что применение подхода, при котором из общего числа процедур (действий) в Грозненской городской Думе заранее выделяется перечень коррупционно - опасных функций, имеет существенные недостатки.

2) Соблюдение принципа полноты.

Принцип полноты позволяет значительно сократить вероятность того, что отдельные административные процедуры (действия), при реализации которых возможно возникновение коррупционного рисков, которые будут проигнорированы, поскольку изначально они не признаны коррупционно - опасными.

3) Рациональное распределение ресурсов.

Оценку коррупционных рисков следует проводить, учитывая возможности кадровых, финансовых и иных ресурсов Грозненской городской Думы для ее реализации.

4) Всесторонность определения коррупционных рисков.

Определение состава потенциальных коррупционных правонарушений и анализ вероятных способов их совершения (коррупционных схем) позволяет разработать наиболее эффективные меры предупреждения коррупции в Грозненской городской Думе.

5) Взаимосвязь результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми антикоррупционными мероприятиями.

Результаты оценки коррупционных рисков являются основой для определения перечня должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками.

6) Своевременность и регулярность оценки коррупционных рисков, проведение оценки коррупционных рисков на системной основе.

Углубленная оценка коррупционных рисков проводится не реже 1 раза в три года, а также при любом существенном изменении регулирующего законодательства, организационно - штатной структуры, выявление коррупционных правонарушений и иных факторов, свидетельствующих о возможности возникновения коррупционных рисков.

Текущая оценка коррупционных рисков проводится ежегодно и предполагает анализ функций Грозненской городской Думы, связанных с коррупционными рисками, на предмет необходимости принятия дополнительных мер, направленных на минимизацию выявленных рисков.

7) Законность.

Оценка коррупционных рисков основывается на принципе законности на всех этапах оценки.

8) Гласность.

Грозненская городская Дума размещает информацию о результатах оценки коррупционных рисков на сайте Грозненской городской Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Противодействие коррупции» с учетом требований законодательства Российской Федерации.

9) Привлечение заинтересованных сторон.

Процесс оценки коррупционных рисков предполагает участие и учет мнения всех заинтересованных сторон (институты гражданского общества, эксперты и другие).

4. ПОРЯДОК И ЭТАПЫ ОЦЕНКИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

1. Принятие решения о проведении оценки коррупционных рисков.

Решение о проведении оценки коррупционных рисков принимается Главой города Грозный в форме распоряжения, в котором указываются сроки проведения оценки, назначаются лица, ответственные за проведение оценки коррупционных рисков, утверждается состав рабочей группы.

2. В состав рабочей группы по проведению оценки коррупционных рисков включается Глава города Грозный либо его заместитель (заместители), депутаты Грозненской городской Думы, сотрудники аппарата Грозненской городской Думы.

3. Заседание рабочей группы проводится не реже одного раза в полгода, а также по мере необходимости.

Целью таких заседаний является выявление необходимости проведения оценки коррупционных рисков, внесение изменений в карту коррупционных рисков, оценка эффективности реализуемых мер по минимизации выявленных коррупционных рисков. Результаты работы рабочей группы оформляются в виде протокола.

4. Рабочая группа осуществляет следующие функции:

1) разработка и участие в реализации карты коррупционных рисков и мер по их минимизации;

2) внесение предложений, направленных на реализацию мероприятий по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений;

3) выработка рекомендаций для практического использования по предотвращению и профилактике коррупционных правонарушений;

4) взаимодействие с представителями правоохранительных органов, институтов гражданского общества и СМИ по реализации мер, направленных на предупреждение фактов коррупции и выявление коррупционных рисков;

5) внесение предложений по совершенствованию деятельности в сфере противодействия коррупции, а также участие в подготовке проектов локальных актов по вопросам, относящимся к компетенции рабочей группы;

6) участие в разработке форм и методов осуществления антикоррупционной деятельности и контроля их реализации.

5. Определение перечня функций Грозненской городской Думы, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции.

6. Определение перечня функций Грозненской городской Думы, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции (далее — коррупционно - опасные функции), осуществляется посредством выделения тех функций, при реализации которых существуют предпосылки для возникновения коррупции.

7. Определение перечня коррупционно-опасных функций осуществляется на основе анализа функций Грозненской городской Думы, установленных

федеральными законами, законами Чеченской Республики, Уставом города Грозного, МПА города Грозный.

8. Информация о том, что при реализации той или иной функции возникают коррупционные риски (т.е. функция является коррупционно-опасной), выявляется путем анализа различного рода информации, поступающей как из внутренних, так и из внешних источников.

9. К внутренним источникам информации относятся следующие:

1) нормативные правовые акты, МПА города Грозный (при анализе нормативных правовых актов и МПА города Грозный необходимо, в частности, оценить положения, касающиеся функций Грозненской городской Думы, связанных с коррупционными рисками);

2) локальные нормативные акты (анализ организационной структуры Грозненской городской Думы, в том числе должностных обязанностей муниципальных служащих при осуществлении административных процедур (действий));

3) иные внутренние источники, к которым можно отнести протоколы заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии), материалы служебных проверок, результаты опроса уполномоченных должностных лиц, служащих (сотрудников), уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения служащего (сотрудника) к совершению коррупционных правонарушений и другие.

10. К внешним источникам информации относятся следующие:

1) результаты опроса экспертов, представителей институтов гражданского общества и иных заинтересованных лиц;

2) социологические исследования;

3) статистические данные о правонарушениях в сфере деятельности Грозненской городской Думы, его должностных лиц, лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих в Грозненской городской Думе;

4) обращения граждан и организаций, содержащие информацию о коррупционных правонарушениях;

5) сообщения в СМИ о коррупционных правонарушениях или фактах несоблюдения служащими требований к служебному поведению;

6) материалы, представленные правоохранительными органами, иными органами (организациями) и их должностными лицами, включая акты прокурорского реагирования, материалы уголовных дел, материалы, представляемые органами следствия и др.;

7) материалы, представленные правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

11. По итогам реализации вышеизложенных мероприятий Главой города Грозный формируется и утверждается перечень коррупционно-опасных функций.

12. Основаниями для внесения изменений (дополнений) в перечень коррупционно - опасных функций являются изменения законодательства Российской Федерации и Чеченской Республики, предусматривающие возложение новых или перераспределение реализуемых функций, результаты проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, мониторинга исполнения должностных обязанностей лицами замещающими муниципальные должности, должности муниципальной службы и т.д.

5. ОЦЕНКА КЛАССИФИКАЦИЯ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

1. В целях рационального расходования ресурсов по решению Главы города Грозный выделяются отдельные наиболее коррупциогенно - опасные административные процедуры (действия), в отношении которых меры по минимизации коррупционных рисков реализовываются в первую очередь.

Для этого следует оценить коррупционные риски с точки зрения их значимость для Грозненской городской Думы, государства и общества.

2. Значимость коррупционных рисков определяется сочетанием рассчитанных параметров, вероятности реализации коррупционного риска (вероятность) и возможного вреда от его реализации (вред).

3. Вероятность реализации коррупционного риска определяется, в первую очередь, характеристикой и количеством коррупциогенных факторов, т.е. обстоятельств, увеличивающих вероятность совершения коррупционных правонарушений.

4. В зависимости от вероятности возникновения риск может быть:

1) незначительной вероятности возникновения (низкая вероятность) - риск может возникнуть в чрезвычайных обстоятельствах или маловероятен;

2) средней вероятности возникновения (средняя вероятность) - риск может возникнуть при определенном стечении обстоятельств;

3) повышенной вероятности возникновения (высокая вероятность) риск ожидаем при нормальном развитии событий.

5. Необходимо оценить возможный вред от реализации коррупционного риска, при этом приоритетное внимание следует уделить таким видам вреда (ущерба), как:

1) вред жизни и здоровью граждан;

2) вред окружающей среде;

3) материальный ущерб;

4) репутационный ущерб Грозненской городской Думы, иных органов местного самоуправления города Грозный, лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Грозненской городской Думе (резонансные судебные разбирательства, жалобы и претензии со стороны граждан и организаций).

6. В зависимости от эффекта риск носит характер:

1) незначительный - риск незначительно влияет на охраняемые законом ценности;

2) умеренный - риск, который, если не будет пресечен, может значительно повлиять на охраняемые законом ценности;

3) значительный - риск, последствия которого могут повлечь значительные финансовые убытки, помешать успеху деятельности или эффективному функционированию Грозненской городской Думы.

В случае если реализация коррупционного риска может повлечь вред жизни и здоровью граждан, такой потенциальный вред следует оценивать, как значительный.

6. ФОРМИРОВАНИЕ ПЕРЕЧНЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ И ДОЛЖНОСТЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ, ЗАМЕЩЕНИЕ КОТОРЫХ СВЯЗАНО С КОРРУПЦИОННЫМИ РИСКАМИ

1. Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять функциями, в целях получения, как для должностных лиц, так и для третьих лиц выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства.

2. В ходе проведения оценки коррупционных рисков подлежат выявлению те административные процедуры, которые являются предметом коррупционных отношений. При этом анализируется:

1) что является предметом коррупции, то есть, за какие действия (бездействия) предоставляется выгода;

2) какие коррупционные схемы используются.

3. Муниципальные должности и должности муниципальной службы, которые являются ключевыми для потенциального совершения коррупционных правонарушений, определяются с учетом высокой степени свободы принятия решений, вызванной спецификой функциональной деятельности, интенсивности контактов с гражданами и организациями.

4. Признаками, характеризующими коррупционное поведение должностного лица при осуществлении коррупционно - опасных функций, являются:

1) необоснованное затягивание решения вопроса сверх установленных сроков (волокита) при принятии решений, связанных с реализацией прав граждан или юридических лиц, решение вопроса во внеочередном порядке в отношении отдельного физического или юридического лица при наличии значительного числа очередных обращений;

2) использование своих функций при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей должностного лица либо его родственников;

3) предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для поступления на муниципальную службу;

4) оказание предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;

5) использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении функций, если такая информация не подлежит официальному распространению;

6) требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено федеральным и республиканским законодательством;

7) также сведений:

- о нарушении должностными лицами требований нормативных правовых, ведомственных, локальных актов, регламентирующих вопросы организации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными (трудовыми) обязанностями;

- об искажении, сокрытии или представлении заведомо ложных сведений в служебных учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом служебной (трудовой) деятельности;

- о попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам;

- о действиях распорядительного характера, превышающих или не относящихся к должностным полномочиям;

- о бездействии в случаях, требующих принятия решений в соответствие со служебными (трудовыми) обязанностями;

- о совершении частых или крупных сделок с субъектами предпринимательской деятельности, владельцами которых являются или руководящие должности, в которых замещают родственники должностных лиц;

- о совершении финансово-хозяйственных операций с очевидными (даже не для специалиста) нарушениями действующего законодательства.

5. По итогам реализации вышеизложенных мероприятий, перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками, включаются в соответствующее решение Грозненской городской Думы.

6. В соответствии с антикоррупционным законодательством лица, замещающие должности, включенные в перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками, обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

7. МИНИМИЗАЦИЯ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ ЛИБО ИХ УСТРАНЕНИЕ

1. Разработка мер по минимизации коррупционных рисков включает подготовку предложений по минимизации всех или наиболее существенных идентифицированных коррупционных рисков.

2. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами, в первую очередь, регламентацией административных процедур исполнения соответствующей коррупционно-опасной функции, их упрощением либо исключением, установлением препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем.

3. Регламентация административных процедур позволяет снизить степень угрозы возникновения коррупции в связи со следующим:

1) значительно уменьшается риск отклонения должностного лица при реализации должностных полномочий от достижения закрепленной цели возникших правоотношений;

2) снимается степень усмотрение должностных лиц при принятии управленческих решений;

3) создаются условия для осуществления надлежащего контроля за процессом принятия управленческих решений, что при необходимости позволяет корректировать ошибочные решения, не дожидаясь развития конфликтной ситуации;

4) обеспечивается единообразное осуществление функций должностными лицами Грозненской городской Думы;

4. В качестве установления препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем, применяются следующие меры:

1) исключение необходимости личного взаимодействия (общения) должностных лиц с гражданами и организациями;

2) совершенствование механизма отбора должностных лиц для включения в состав комиссий, рабочих групп, принимающих управленческие решения, включение в состав таких органов представителей общественности;

3) оптимизация перечня документов (материалов, информации), которые граждане (организации) обязаны предоставить для реализации права;

4) установление четкой регламентации способа и сроков совершения действий должностным лицом при осуществлении коррупционно - опасной функции;

5) установление, в случае необходимости, дополнительных форм отчетности должностных лиц о результатах принятых решений.

5. В целях недопущения совершения должностными лицами коррупционных правонарушений применяются следующие меры:

1) внутренний контроль, за исполнением должностными лицами своих функций;

2) проверка полноты представленных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

3) проведения разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы при исполнении коррупционно - опасных функций. В том числе на основании поступившей информацию о коррупционных проявлениях, жалобах, обращениях граждан и организаций. С использованием публикаций о фактах коррупционной деятельности должностных лиц в средствах массовой информации (СМИ);

6. Для каждого выявленного коррупционного риска должны быть определены возможные меры по минимизации соответствующих коррупционных рисков.

7. При определении мер по минимизации коррупционных рисков целесообразно руководствоваться следующим:

1) каждую меру необходимо сформулировать конкретно, служащие (сотрудники), вовлеченные в процесс ее реализации, должны понимать ее цели и содержание, конечный результат и его связь с минимизацией конкретного коррупционного риска;

2) для каждой меры должен быть установлен срок или периодичность ее реализации;

3) для каждой меры должен быть определен ответственный за ее реализацию;

4) на стадии планирования мер по минимизации коррупционных рисков должны быть проработаны механизмы мониторинга реализации этих мер и оценки их эффективности;

5) реализация каждой меры должна быть подтверждена документально.

8. Меры по минимизации выявленных коррупционных рисков после их утверждения или одобрения могут, включаются в план противодействия коррупции на территории города Грозный.

8. МОНИТОРИНГ ИСПОЛНЕНИЯ ФУНКЦИЙ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ И ДОЛЖНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОТОРЫХ СВЯЗАНА С КОРРУПЦИОННЫМИ РИСКАМИ

1. Основными задачами мониторинга исполнения функций лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Грозненской городской Думы, деятельность которых связана с коррупционными рисками (далее — мониторинг), являются:

1) своевременная фиксация отклонения действий должностных лиц от установленных норм, правил служебного поведения;

2) выявление и анализ факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению своих функций;

3) подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности должностных лиц;

4) корректировка перечня коррупционно - опасных функций и перечня должностей в Грозненской городской Думе, замещение которых связано с коррупционными рисками.

2. Проведение мониторинга осуществляется путем сбора информации о признаках и фактах коррупционной деятельности должностных лиц.

3. При проведении мониторинга формируется набор показателей, характеризующих антикоррупционное поведение должностных лиц, деятельность которых связана с коррупционными рисками.

4. Результатами проведения мониторинга являются:

1) подготовка материалов о соблюдении должностными лицами при исполнении своих функций требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

2) подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности должностных лиц, а также по внесению изменений в перечень коррупционно - опасных функций и перечень должностей в Грозненской городской Думе, замещение которых связано с коррупционными рисками;

3) ежегодные доклады главе Города Грозный о результатах проведения мониторинга.

9. ОФОРМЛЕНИЕ И СОГЛАСОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

1. По результатам оценки коррупционных рисков составляется общий перечень выявленных коррупционных рисков и мер по их минимизации.

Соответствующая информация включается в форму карты коррупционных рисков и мер по их минимизации (далее — карта коррупционных рисков) в соответствии с приложением к настоящему Положению.

2. Проект карты коррупционных рисков должен пройти согласование с Комитетами Грозненской городской Думы и быть рассмотрен на заседании рабочей группы.

3. Карты коррупционных рисков в Грозненской городской Думе утверждается постановлением Главы города Грозный.

Приложение к Положению
«Об оценке коррупционных рисков в Грозненской
городской Думе»

КАРТА
коррупционных рисков в Грозненской городской Думе

№ п/п	Коррупционно - опасная функция	Типовые ситуации	Наименование муниципальной должности, должности муниципальной службы	Степень риска (низкая, средняя, высокая)	Меры по минимизации коррупционных рисков