

РОССИЙСКАЯ
ФЕДЕРАЦИЯ



ЧЕЧЕНСКАЯ
РЕСПУБЛИКА

ГРОЗНЕНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА
4-го созыва

Р Е Ш Е Н И Е

« ___ » _____ 2024 год

г. Грозный

№ _____

**Об утверждении Порядка организации и проведения
общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной
деятельности, подлежащей экологической экспертизе, на территории
муниципального образования «городской округ «город Грозный»**

В соответствии с Федеральными законами от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Законом Чеченской Республики от 24 мая 2010 года № 11-рз «О местном самоуправлении в Чеченской Республике», Приказом Минприроды России от 01 декабря 2020 года № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду», руководствуясь Уставом города Грозного, Грозненская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Утвердить Порядок организации и проведения общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащей экологической экспертизе, на территории муниципального образования «городской округ «город Грозный» согласно приложению.

2. Признать утратившим силу Решение Совета депутатов города Грозного от 07 апреля 2016 года № 14 «Об утверждении Положения «О

порядке организации и проведения общественных обсуждений объекта государственной экологической экспертизы на территории города Грозного».

3. Настоящее Решение подлежит опубликованию в газете «Столица news» и размещению на сайте Грозненской городской Думы в сети «Интернет».

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Города Грозного

З.Х. Хизриев

**Порядок организации и проведения
общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной
деятельности, подлежащей экологической экспертизе, на территории
муниципального образования «городской округ «город Грозный»**

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок организации и проведения общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащей экологической экспертизе, на территории муниципального образования «городской округ «город Грозный» (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Чеченской Республики от 24 мая 2010 года № 11-рз «О местном самоуправлении в Чеченской Республике», Порядком об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденным приказом Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16 мая 2000 года № 372, Приказом Минприроды России от 01 декабря 2020 года № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду», Уставом города Грозного и устанавливает порядок организации и проведения общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащей экологической экспертизе на территории города Грозного.

2. Порядок реализует следующие законодательно закрепленные принципы:

- 1) соблюдения прав жителей города Грозного на благоприятную окружающую среду;
- 2) обеспечение прав граждан города Грозного на своевременное получение достоверной и полной информации о состоянии окружающей среды;
- 3) участие граждан города Грозного в принятии решений, затрагивающих их право на благоприятную окружающую среду.

3. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия и термины:

1) **общественные обсуждения** – комплекс мероприятий, направленный на информирование общественности о планах реализации объектов государственной экологической экспертизы и их воздействии на окружающую среду, выявление и учет общественных предпочтений в процессе оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

2) **объекты государственной экологической экспертизы** – материалы, обосновывающие реализацию намечаемой хозяйственной и иной деятельности, представляемые на государственную экологическую экспертизу в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» и Постановлением Правительства Чеченской Республики от 26 июня 2018 года № 123 «Об утверждении Порядка организации и осуществления контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому контролю»;

3) **намечаемая хозяйственная и иная деятельность** – любая планируемая деятельность, способная оказать воздействие на окружающую среду;

4) **материалы оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности** – документация, включающая техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и результаты этой оценки, которая является неотъемлемой частью документов, представляемых на экологическую экспертизу;

5) **заказчик** – юридическое или физическое лицо, иницирующее и участвующее в организации и проведении общественных обсуждений объектов экологической экспертизы;

6) **общественность** – граждане, их объединения, юридические лица, интересы которых прямо или косвенно могут быть затронуты намечаемой хозяйственной и иной деятельностью и ее возможным воздействием на окружающую среду;

7) **эксперт общественных обсуждений** – специалист, обладающий профильным образованием, научными и (или) практическими познаниями по вопросам, вынесенным на общественное обсуждение, представивший в письменном виде или устно заключение, замечания и предложения в период проведения общественных обсуждений;

8) **очное заседание** – совместное собрание в установленном месте организаторов и заказчика общественных обсуждений, разработчиков проектной документации и представителей общественности для обсуждения материалов, являющихся объектом обсуждений.

9) **дистанционное взаимодействие** – формат проведения общественных обсуждений, который обеспечивает взаимодействие участников общественных обсуждений с использованием Интернет-

технологий или других средств, обеспечивающих возможность коммуникации в удаленном режиме.

4. Общественные обсуждения включают в себя:

1) информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, ее влиянии на окружающую среду, возможных экологических, социальных и экономических последствиях;

2) проведение предварительных консультаций заинтересованных сторон;

3) сбор, документирование, обобщение и анализ замечаний, предложений, поступивших по материалам общественных обсуждений;

4) проведение местного референдума, слушаний, схода, опроса или иной формы общественных обсуждений, предусмотренной законодательством Российской Федерации;

5) оформление материалов о проведении общественных обсуждений.

5. Общественные обсуждения на территории города Грозного назначаются Постановлением Главы города Грозного, организуются и проводятся Мэрией города Грозного.

2. Цель, задачи и принципы проведения общественных обсуждений

1. Цель проведения общественных обсуждений – выявление и учет общественных предпочтений о возможности реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, ее экологических, социальных и экономических последствиях.

2. Общественные обсуждения проводятся для решения следующих задач:

1) информирование населения города Грозного, представителей общественных объединений, органов власти о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее воздействии на окружающую среду;

2) определение наиболее значимых или спорных аспектов реализации, намечаемой хозяйственной и иной деятельности с целью учета их при разработке материалов оценки воздействия на окружающую среду;

3) оценка экологических рисков, социальных и экономических последствий в результате реализации намечаемой деятельности;

4) анализ полноты материалов оценки воздействия на окружающую среду и допустимости реализации проектных решений;

5) выявление и учет общественных предпочтений по обсуждаемой проблеме с целью информирования органов власти при принятии решения о возможности реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории города Грозного;

6) выработка предложений, направленных на снижение негативного воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду;

7) снижение социальной напряженности путем раннего выявления спорных вопросов.

3. Основными принципами проведения общественных обсуждений являются:

3.1. Обеспечение равного права всех заинтересованных сторон на участие в общественных обсуждениях и волеизъявление по обсуждаемому вопросу.

В общественном обсуждении могут на равных условиях принимать участие и высказать свое мнение по обсуждаемому вопросу:

граждане независимо от социальной, общественной, религиозной принадлежности, уровня образования и сферы профессиональной занятости, наличия регистрации на территории муниципального образования;

юридические лица (через своих представителей), вне зависимости от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и цели создания;

представители государственных органов и органов местного самоуправления.

3.2. Прозрачность общественных обсуждений.

Прозрачность общественных обсуждений обеспечивается на всех этапах их проведения путем предоставления полной и достоверной информации о порядке их организации и проведения, объекте общественных обсуждений, поступивших замечаниях, предложениях и принятых на их основе решениях.

3.3. Доступность материалов общественных обсуждений.

Обеспечение беспрепятственного ознакомления с полным объемом материалов, вынесенных на общественные обсуждения для заинтересованной общественности.

3.4. Предупредительный характер общественных обсуждений.

Предупредительный характер общественных обсуждений заключается в их проведении на самых ранних стадиях намечаемой деятельности до принятия решения о ее реализации.

3.5. Представительство участников общественных обсуждений.

Вовлечение в процесс обсуждения всех заинтересованных сторон (Заказчика, представителей органов государственной власти, Грозненской городской Думы, Мэрии города Грозного, территориальных административных органов города Грозного, разработчика проектной документации, привлеченных экспертов, природоохранных организаций, научной общественности и граждан, проживающих или действующих на территории, подвергаемой воздействию) является необходимым условием объективного, комплексного, профессионального и всестороннего обсуждения материалов, вынесенных на общественное обсуждение, и обеспечивает результативность их проведения.

3.6. Ответственность организаторов и участников общественных обсуждений за организацию и проведение общественных обсуждений, качество принятых решений.

Организаторы и участники общественных обсуждений несут административную и иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Чеченской Республики за нарушение порядка проведения общественных обсуждений, создания условий для развития социальной напряженности в обществе.

3. Объект, участники и формы общественных обсуждений

1. Объектом общественных обсуждений являются документы и (или) документация (материалы), обосновывающие намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, способную оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду города Грозного.

2. Участниками общественных обсуждений могут выступать представители юридических лиц и граждане Российской Федерации, достигшие 18 летнего возраста, чьи интересы могут быть затронуты при реализации, намечаемой хозяйственной и иной деятельностью:

1) общественность, проявившая интерес к экологическим, социальным и экономическим последствиям в связи с реализацией, намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

2) общественные объединения, природоохранные, научные, научно-исследовательские, образовательные и другие организации;

3) заказчик, инвестор, разработчики материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу;

4) представители органов государственной власти Чеченской Республики и органов местного самоуправления Чеченской Республики.

3. В зависимости от экологической опасности, намечаемой хозяйственной и иной деятельности, являющейся объектом экологической экспертизы, общественные обсуждения могут осуществляться в форме местного референдума, общественных слушаний, (сходов) граждан, опросов и в других формах, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

3.1. Местный референдум – референдум, проводимый среди граждан, обладающих правом на участие в референдуме и проживающих в границах муниципального образования «городской округ «город Грозный».

Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории города Грозного и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления.

3.2. Общественные слушания – форма общественных обсуждений, предусматривающая проведение очного заседания участников общественных обсуждений для рассмотрения и обсуждения путем прямого диалога материалов намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее воздействия на окружающую среду;

Очные заседания осуществляются в формате собраний или в удаленном режиме с применением средств дистанционного взаимодействия с использованием систем видео-конференц-связи.

3.3. Сход граждан – проводится в поселении с численностью жителей не более 100 человек для обсуждения материалов намечаемой хозяйственной и иной деятельности и решения вопросов местного значения.

Очные заседания осуществляются в формате собраний или в удаленном режиме с применением средств дистанционного взаимодействия с использованием систем видео-конференц-связи.

Сход граждан правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом.

3.4. Опрос – является одним из методов выявления и учета мнения населения и проводится на всей территории муниципального образования «городской округ «город Грозный», его части в зависимости от уровня предполагаемого воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

4. На территории муниципального образования «городской округ «город Грозный» общественные обсуждения могут проводиться в форме:

1) местного референдума, если намечаемая деятельность оказывает воздействие на всю территорию муниципального образования и затрагивает интересы его населения;

2) схода граждан, опроса, если уровень предполагаемого воздействия на окружающую среду в результате реализации намечаемой деятельности является локальным и затрагивает интересы менее 100 граждан муниципального образования;

3) общественных слушаний, если уровень предполагаемого воздействия на окружающую среду в результате реализации намечаемой деятельности затрагивает интересы значительного числа (более 100 граждан) населения муниципального образования «городской округ «город Грозный».

4. Порядок организации общественных обсуждений

1. Решение о проведении общественных обсуждений принимается Грозненской городской Думой на основании заявления Заказчика об их организации и оформляется правовым актом Главы города Грозного.

Организация общественных обсуждений объекта экологической экспертизы на территории города Грозного осуществляется в соответствии с административным регламентом по предоставлению данной муниципальной услуги, разрабатываемым в соответствии с настоящим Порядком.

2. Решение о проведении общественного обсуждения принимается в течение 10 рабочих дней со дня регистрации заявления Заказчика в Грозненской городской Думе, с указанием сроков проведения общественных обсуждений, формы и формата проведения общественных обсуждений, даты

и времени проведения очного заседания (слушаний или схода), референдума или опроса, порядка и сроков предоставления замечаний и предложений.

3. Глава города Грозного может принимать решение об отказе в проведении общественных обсуждений, если:

1) заявление подано лицом, не уполномоченным совершать действия такого рода;

2) реализация намечаемой хозяйственной или иной деятельности осуществляется вне территории города Грозного и не оказывает воздействия на состояние окружающей среды;

3) перечень и содержание сведений, представленных в заявлении Заказчика, не соответствуют действующим требованиям настоящего Порядка;

4) выявлена недостоверность данных, представленных в документах;

5) заказчик представил неполный комплект документов, необходимых для проведения общественных слушаний;

4. Грозненская городская Дума в течение 5 рабочих дней письменно уведомляет Заказчика об отказе в проведении общественных обсуждений с обоснованием отказа.

5. Заказчик вправе повторно обратиться с заявлением о проведении общественных обсуждений после устранения ранее выявленных причин отказа.

6. Для проведения общественных обсуждений Заказчик предоставляет в Грозненскую городскую Думу следующие документы:

1) заявление с указанием вида и описания намечаемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащей экологической экспертизе, включающего обоснование потребности, условия и цели ее реализации, возможные альтернативы, сроки осуществления, предполагаемое место размещения объектов, возможность трансграничного воздействия, объем потребности в земельных, энергетических и иных ресурсах;

2) материалы обоснования намеченной хозяйственной и иной деятельности, подлежащей экологической экспертизе, включая предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду или гарантийное обязательство предоставить их не позднее 15 календарных дней до проведения общественных обсуждений.

3) техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной или иной деятельности;

7. Грозненская городская Дума по согласованию с Заказчиком определяет, с учетом степени потенциальной экологической опасности, намечаемой хозяйственной и иной деятельности, факторов ее неопределенности, социальной конфликтности и степени заинтересованности общественности форму общественных обсуждений, дату, время и место их проведения, срок и место доступности материалов объекта общественных обсуждений.

Определение степени заинтересованности общественности осуществляется путем проведения консультаций с представителями общественности, Мэрии города Грозного и анализа ситуации на основе замечаний и предложений, поступающих от общественности.

8. Для координации деятельности по организации общественных обсуждений, соблюдения Заказчиком установленных требований, Глава города Грозного одновременно с назначением публичных слушаний, формирует комиссию по подготовке и проведению общественных обсуждений (далее - Комиссия).

Комиссия осуществляет свою деятельность с момента принятия решения о ее создании и до момента передачи протокола общественных обсуждений Заказчику.

Грозненская городская Дума вправе создавать постоянно действующую Комиссию по организации и проведению общественных обсуждений на территории муниципального образования.

В Комиссию входят представители органов государственной власти Чеченской Республики, представители муниципальных органов города Грозного, природоохранных и иных организаций, общественных объединений, инициативных групп, иной заинтересованной общественности и заказчика (если Комиссия осуществляет свою деятельность на постоянной основе, представитель заказчика участвует в его работе как приглашенное лицо).

Комиссия состоит из нечетного количества членов (не менее 5 человек).

Членами Комиссии могут быть совершеннолетние граждане, постоянно проживающие на территории Чеченской Республики.

Персональный состав и особенности функционирования Комиссии утверждаются Постановлением Главы города Грозного.

9. Комиссия обеспечивает:

1) разработку и утверждение перечня мероприятий по подготовке и проведению общественных обсуждений, программы проведения очного заседания с указанием рассматриваемых вопросов и сведений о докладчиках;

2) соблюдение Заказчиком требований по информированию общественности, в том числе законодательно определенных сроков и полноты материалов, предоставляемых для ознакомления заинтересованной общественности;

3) доступ заинтересованной общественности к объекту общественных обсуждений, а также содействие участникам общественных обсуждений в получении информации, необходимой им для получения четкого и полного представления о намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

4) адресное приглашение отдельных участников: должностных лиц, специалистов, организаций, представителей общественности, в качестве экспертов общественных обсуждений;

- 5) сбор и документирование замечаний и предложений по объекту общественных обсуждений, подготовку ответов на поступившие вопросы, замечания и предложения от участников общественных обсуждений до момента проведения очного заседания общественных обсуждений (общественных слушаний или сходов граждан);
- 6) вынесение на обсуждение альтернативных мнений и проектов;
- 7) безопасность и общественный порядок во время проведения очных заседаний общественных обсуждений;
- 8) присутствие на очных заседаниях представителей органов власти, в компетенцию которых входит решение обсуждаемых проблем и информировании их об итогах общественных обсуждений;
- 9) регистрацию участников очного заседания общественных обсуждений, проводимых в форме слушаний и сходов граждан;
- 10) ведение протокола очного заседания общественных обсуждений проводимых в форме слушаний и сходов граждан;
- 11) подписание протокола и передачу его Заказчику;
- 12) информирование об итогах общественных обсуждений всех заинтересованных общественных групп, органов государственной и муниципальной власти.

10. Порядок организации и проведения общественных обсуждений в форме референдума регулируется Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Чеченской Республики от 28 апреля 2007 года № 19-РЗ «О референдуме Чеченской Республики».

11. Организация и проведение схода граждан и опроса осуществляется в соответствии с Законом Чеченской Республики от 24 мая 2010 года № 11-рз «О местном самоуправлении в Чеченской Республике» и Уставом города Грозного.

12. Срок проведения общественных обсуждений определяется с момента публикации Заказчиком предварительной информации о намечаемой хозяйственной и иной деятельности в надлежащих средствах массовой информации и до момента завершения приема и документирования замечаний и предложений, поступающих от общественности, в течение 30 календарных дней после завершения очного заседания общественных обсуждений.

13. Продолжительность общественных обсуждений составляет:

- 1) на этапе уведомления, предварительной оценки и составления технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду – не менее 30 календарных дней;
- 2) на этапе обсуждения предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду – не менее 60 календарных дней.

При рассмотрении особо сложных видов намеченной хозяйственной и иной деятельности, имеющих высокую степень экологической опасности, высокий фактор неопределенности, большую степень заинтересованности

общественности Грозненская городская Дума может увеличить продолжительность периода ознакомления общественности с материалами общественных обсуждений, предваряющего заседание общественных обсуждений.

В течение 30 календарных дней с момента публикации в средствах массовой информации объявления о проведении общественных обсуждений, но не позднее, чем за 14 календарных дней до очного заседания общественных обсуждений (общественных слушаний, схода граждан) или опроса, производится ознакомление с материалами общественных обсуждений, а также представление замечаний и предложения к ним.

14. Выбор даты и времени проведения очного заседания общественных обсуждений осуществляются с учетом обеспечения участия максимального числа заинтересованных лиц.

15. Перенос очного заседания общественных обсуждений на более поздний срок осуществляется на основании:

- 1) заявления Заказчика;
- 2) выявленных нарушений процедуры информирования общественности;
- 3) не обеспечения Заказчиком проведения очного заседания общественных обсуждений или опроса общественного мнения (при выборе этой формы общественных обсуждений);
- 4) наличия информации о нарушениях процедуры общественных обсуждений, поступившей из органов прокуратуры.
- 5) принятия федеральных нормативных правовых актов, изменяющих требования по организации и проведению общественных обсуждений.

16. Место и время проведения очного заседания общественных обсуждений определяется Постановлением Главы города Грозного с учетом требований, предъявляемым к месту проведения массовых мероприятий, доступности и необходимости обеспечения участия в нем всех желающих.

17. При организации общественных обсуждений запрещается:

- 1) подменять общественные обсуждения процедурой публичных слушаний;
- 2) размещать материалы объекта общественных обсуждений в ненадлежащих средствах массовой информации, не в полном объеме, содержащие неточности и недоработки;
- 3) указывать в информационном объявлении/уведомлении недостоверную информацию о месте, дате и времени проведения очного заседания общественных обсуждений, об адресе местонахождения материалов, предназначенных для ознакомления;
- 4) препятствовать доступу общественности к ознакомлению с материалами общественных обсуждений;
- 5) размещать материалы, предоставляемые для ознакомления заинтересованной общественности, в организациях, имеющих удаленный доступ и ограниченный (режимный) характер посещения;

б) назначать и проводить в один день общественные обсуждения по одному объекту общественных обсуждений по разным адресам;

7) назначать проведение общественных обсуждений в праздничные дни, в день выборов в органы власти, совмещать по месту и времени ведомственные (служебные) совещания и иные массовые мероприятия;

8) препятствовать доступу заинтересованной общественности в помещение, где проводятся заседания.

18. Комиссия в зависимости от экологической опасности намечаемой деятельности и степени заинтересованности общественности имеет право запрашивать у Заказчика дополнительные материалы и (или) документы по намеченной деятельности, необходимые для проведения общественных обсуждений.

19. На общественных обсуждениях не допускается рассмотрение и принятие решений по вопросам, которые не являются предметом общественных обсуждений, которые не внесены в повестку дня и о которых не было заранее сообщено участникам общественных обсуждений.

20. Основанием для досрочного прекращения процедуры общественных обсуждений могут служить:

1) заявление заказчика о прекращении процедуры общественных обсуждений;

2) уведомление Заказчика об изменении темы общественных обсуждений, названия материалов, представляемых на общественные обсуждения;

3) информация о нарушениях процедуры общественных обсуждений, поступившая из органов прокуратуры.

4) неустранимые в определенные законодательством сроки нарушения Заказчиком по информированию общественности и отсутствие предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду.

5. Порядок информирования общественности

1. Информирование и участие общественности осуществляется на всех этапах оценки воздействия на окружающую среду: уведомления, предварительной оценки и составления технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду, рассмотрения предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду.

2. Информация о проведении общественных обсуждений объектов экологической экспертизы регионального уровня в обязательном порядке публикуется в газете «Столица news», которая является официальным изданием города Грозного, опубликовывающим правовые акты и иную официальную информацию муниципального образования «городской округ «город Грозный», а также размещается на сайтах муниципальных образований города Грозного и Заказчика (при наличии).

Текст информационной публикации подготавливается Заказчиком и согласовывается Комиссией.

Дополнительное информирование общественности может осуществляться путем распространения информации по радио, на телевидении, в периодической печати, через Интернет и иными способами, обеспечивающими распространение информации, Заказчиком или Мэрией города Грозного.

3. Заказчик обеспечивает публикацию в средствах массовой информации предварительной информации, намечаемой хозяйственной и иной деятельности, а также, информации о проведении общественных обсуждений, которая размещается не позднее, чем за 30 календарных дней до очного заседания общественных обсуждений, организуемых в форме общественных слушаний, сходов граждан, опроса и иных форм, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Публикация должна содержать следующие сведения:

- 1) название, цели и месторасположение намечаемой деятельности;
- 2) наименование и адрес Заказчика или его представителя;
- 3) сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду;
- 4) орган, ответственный за организацию общественного обсуждения;
- 5) форму общественного обсуждения (слушания, сход, опрос и т.п.) и формат его проведения (очный или удаленный с использованием средств дистанционного взаимодействия);
- 6) сроки и место доступности материалов, вынесенных на общественное обсуждение, и технического задания на разработку материалов оценки воздействия на окружающую среду;
- 7) форму представления замечаний и предложений;
- 8) дату, время и место проведения очного заседания общественных обсуждений, проводимых в форме общественных слушаний или схода граждан;
- 9) Иную информацию, в том числе, если общественное обсуждение назначается в форме опроса граждан, приводятся: формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса, форма опросного листа, минимальная численность жителей муниципального образования, участвующих в опросе.

4. Материалы общественных обсуждений в полном объеме размещаются для ознакомления в центре населенного пункта, расположенного вблизи от места реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, в учреждении, имеющем оборудованное помещение и свободный график посещения в течение всего рабочего времени, подъезд к которому возможен на общественном транспорте, а также размещаются на сайте Мэрии города Грозного в сети Интернет.

5. Внесение изменений в наименование объекта общественного обсуждения является основанием для прекращения процедуры объявленных общественных обсуждений.

6. Информация об увеличении срока общественного обсуждения, изменении формы, времени и места их проведения подлежит публикации в средствах массовой информации не менее чем за 10 календарных дней до момента проведения очного заседания общественных обсуждений в порядке, предусмотренном настоящим Порядком.

6. Порядок проведения общественных обсуждений

1. Комиссия разрабатывает проект регламента работы (порядок ведения) очного заседания, определяет председателя и секретаря заседания.

Программа очного заседания общественных обсуждений, проводимых в форме общественных слушаний или схода граждан, должна включать:

1) информирование участников о цели очного заседания, порядке его проведения и необходимости соблюдения требований по организации и проведению общественных обсуждений;

2) информирование участников о целях реализации намеченной хозяйственной и иной деятельности, об основных проектах характеристиках, результатах оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, включая расчеты ущерба окружающей среде от реализации намечаемой деятельности, с представлением картографического и иного наглядного материала, демонстрирующий размещение проектируемых объектов и их влияние на окружающую среду;

3) обсуждение целесообразности реализации намечаемой деятельности и возможных альтернатив;

4) обсуждения места размещения объекта и возможных альтернатив;

5) обсуждение основных проектных решений и возможных экологических последствий;

6) проведение голосования по вопросам, вынесенным на общественное обсуждение при проведении схода граждан;

7) подведение итогов заседания: признание их состоявшимися или не состоявшимися.

Регламент проведения общественных слушаний или схода граждан утверждается участниками заседания и определяет общую его продолжительность, продолжительность основных докладов и выступлений участников.

2. Гражданин, желающий выступить на очном заседании общественных обсуждений, может заявить об этом в Комиссию.

Отсутствие предварительной регистрации в качестве выступающего не может являться основанием отказа в предоставлении возможности озвучить свою позицию по объекту общественных обсуждений на очном заседании.

3. Регистрация участников на общественных обсуждениях производится уполномоченными представителями Комиссии.

4. Участники очного заседания общественных обсуждений вправе использовать средства звуко- и видеозаписи для фиксации хода, и результатов слушаний.

5. Общественные обсуждения, проводимые в форме общественных слушаний (схода граждан), ведет председатель заседания в соответствии с его программой (порядком ведения). Преимущественным правом выступления при обсуждении материалов обладают лица, заранее записавшиеся в список выступающих. После выступления следуют вопросы и ответы на них.

Председатель общественных обсуждений, проводимых с использованием средств дистанционного взаимодействия, предоставляет право выступления участникам общественных обсуждений, заявившим о своем желании выступить на заседании в соответствии с частью 2 настоящего Порядка или в ходе заседания с использованием средств видео-конференц-связи.

6. Организаторы общественных обсуждений, председатель очного заседания обеспечивают порядок проведения и исполнение регламента заседания.

7. В зависимости от сложности и степени заинтересованности общественности в обсуждении материалов намечаемой хозяйственной и иной деятельности, по решению Комиссии и участников заседаний с целью максимально полного определения позиций сторон очное заседание может проводиться с перерывом.

8. Внесение замечаний и предложений в протокол очного заседания общественных обсуждений осуществляется при условии озвучивания содержания предложений или предоставления их председателю или секретарю очного заседания в письменной форме.

9. Представители средств массовой информации допускаются в помещение, где проводится собрание, без каких-либо ограничений.

10. Участники очного заседания общественных обсуждений должны соблюдать регламент заседания (порядок ведения), не допускать криков, оскорблений, иных действий, мешающих обсуждению вынесенных вопросов.

В случае неоднократного нарушения этого требования по предложению председателя очного заседания участники большинством голосов могут принять решение об удалении нарушителя или нарушителей из помещения, где оно проводится.

При невыполнении нарушителем решения участников очного заседания общественных обсуждений покинуть место его проведения к нему могут быть применены принудительные меры, в соответствии с действующим законодательством в связи с нарушением порядка в общественном месте.

11. В случае нарушения требований к проведению общественных обсуждений, содержащихся в настоящем Порядке, и признания общественных обсуждений несостоявшимися, Мэрия города Грозного принимает решение о дате и месте повторного очного заседания.

12. Участие в общественных обсуждениях, проводимых с использованием средств дистанционного взаимодействия, осуществляется заявительным порядком посредством направления запроса с использованием электронных средств связи в адрес организаторов общественных обсуждений, информация о которых должна содержаться в публикации в средствах массовой информации.

7. Порядок документирования принятых решений, поступивших замечаний и предложений, и использования результатов общественных обсуждений

1. Основными документами общественных обсуждений являются:

- 1) обсуждаемый документ;
- 2) перечень поступивших вопросов, замечаний, предложений и ответы на них;
- 3) протокол общественных обсуждений с приложениями;
- 4) список изменений, внесенных в проект по результатам общественных обсуждений.

2. Заказчик принимает и документирует замечания и предложения, поступающие от общественности, в течение 30 календарных дней со дня опубликования предварительной информации о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, а также не менее 30 календарных дней со дня публикации информации о проведении очного заседания общественных обсуждений и 30 календарных дней после проведения таких заседаний.

3. Замечания и предложения могут вноситься:

- 1) в письменном и электронном виде непосредственно в Комиссию или по указанному ею адресу;
- 2) в виде записей в специальных журналах регистрации замечаний и предложений при ознакомлении с материалами общественных обсуждений;
- 3) устно или письменно во время очного заседания;
- 4) в письменном (электронном) виде в адрес Заказчика.

4. При проведении общественных обсуждений в форме общественных слушаний или схода граждан составляется протокол, в котором указываются:

- 1) дата и место проведения заседания;
- 2) наименование формы и формата проведения общественных обсуждений;
- 3) количество присутствующих;
- 4) фамилия, имя, отчество председательствующего и секретаря;
- 5) оценка соблюдения требований процедуры общественных обсуждений;

б) основные технические характеристики намечаемой хозяйственной и иной деятельности, вынесенные на обсуждение общественности;

7) заключение общественных обсуждений о допустимости (не допустимости) реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

8) позицию сторон и имеющихся разногласий;

9) наличие альтернативных вариантов;

10) содержание выступлений, заключения экспертов;

11) предмет разногласия между общественностью и Заказчиком, если таковой был выявлен;

12) результаты голосования (если оно проводилось) и принятые решения.

5 Неотъемлемой частью протокола очного заседания общественных обсуждений являются:

1) информационные публикации в СМИ (местного и регионального уровней, а, при необходимости – федерального);

2) регистрационные листы с подписями участников очного заседания общественных обсуждений, в которых указываются: граждане – Ф.И.О., место проживания, юридические лица – название и юридический адрес, Ф.И.О. представителей;

3) копия журнала регистрации замечаний и предложений граждан, оформляемого Заказчиком;

4) перечень замечаний и предложений по объекту общественных обсуждений, поступивших до момента очного заседания и ответы на них;

5) перечень замечаний и предложений по объекту общественных обсуждений, поступивших после очного заседания и ответы на них;

6) список изменений, внесенных в проект по результатам общественных обсуждений;

7) акты нарушений (например, препятствование в ознакомлении с материалами обсуждений и высказывании позиции по обсуждаемому вопросу, противодействие участию в очном заседании и т.п.), составленные и предоставленные общественностью в Комиссию за время проведения общественных обсуждений (при наличии).

6. Протокол составляется, подписывается всеми членами Комиссии, а также представителями общественности – гражданами и представителями общественных организаций (объединений), изъявившими требование о включение их в состав подписантов итогового документа общественных обсуждений, и подлежит обнародованию (или) опубликованию, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в течение 10 календарных дней с момента проведения очного заседания. Каждый из подписантов вправе приложить к итоговому документу свое особое мнение.

7. Выступления в средствах массовой информации по вопросу, вынесенному на общественное обсуждение, опубликованные в период с момента назначения общественных обсуждений и до их завершения,

направленные их автором в Комиссию, приобщаются к материалам общественных обсуждений.

8. Поступившие в ходе общественных обсуждений замечания и предложения учитываются Заказчиком при подготовке окончательного варианта проектных решений и материалов оценки воздействия на окружающую среду.

Заказчик осуществляет свод всех поступивших в ходе общественных обсуждений замечаний и предложений, подготавливает обоснование использования их для корректировки проектных решений и предварительного варианта материалов оценки воздействия на окружающую среду или мотивированный отказ и обеспечивает их доступность для информирования общественности.

9. Принятие от граждан и общественных организаций (объединений) письменных замечаний и предложений в период до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, документирование этих предложений в приложениях к материалам по оценке воздействия на окружающую среду обеспечивается Заказчиком в течение 30 календарных дней после проведения очного заседания общественных обсуждений.

10. Комиссия в течение 3 календарных дней со дня подписания протокола очного заседания общественных обсуждений обеспечивает его размещение на сайте Мэрии города Грозного.

11. Протокол проведения общественных обсуждений входит в качестве одного из приложений в окончательный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, представляемых на государственную экологическую экспертизу.

8. Финансирование общественных обсуждений

Финансирование расходов по организации и проведению общественных обсуждений осуществляется за счет Заказчика.

9. Административная ответственность за нарушение порядка проведения общественных обсуждений

За нарушение требований действующего законодательства в области проведения общественных обсуждений виновные лица несут административную ответственность, предусмотренную федеральными законами и законами Чеченской Республики.

10. Заключительные положения

1. Легитимными (состоявшимися) признаются общественные обсуждения, которые организованы и проведены с соблюдением норм действующего законодательства Российской Федерации, Чеченской Республики и настоящего Порядка.

2. Вопросы организации и проведения общественных обсуждений, не урегулированные настоящим Порядком, определяются уполномоченными Комиссиями в соответствии с требованиями действующего законодательства.

3. Контроль за исполнением возложенных на Заказчика обязанностей по организации и проведению общественных обсуждений осуществляет Мэрия города Грозного.

4. Спорные вопросы по организации и проведению общественных обсуждений, порядку оформления или содержанию протокола очного заседания общественных обсуждений, проводимых в форме общественных слушаний или схода граждан, решаются в судебном порядке.

**Пояснительная записка
к проекту решения Грозненской городской Думы «Об утверждении
Порядка организации и проведения общественных обсуждений
намечаемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащей
экологической экспертизе, на территории муниципального
образования «городской округ «город Грозный»**

В ходе проведения мониторинга решений Совета депутатов города Грозного на соответствие действующему федеральному и региональному законодательству и муниципальным правовым актам города Грозного, выявлено Решение Совета депутатов города Грозного от 07 апреля 2016 года № 14 «Об утверждении Положения «О порядке организации и проведения общественных обсуждений объекта государственной экологической экспертизы на территории города Грозного» (далее – проект Решения) требующее внесения изменений и дополнений, а также изменения наименования.

С учетом большого объема вносимых изменений, предлагается утвердить Порядок организации и проведения общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащей экологической экспертизе, на территории муниципального образования «городской округ «город Грозный» в новой редакции.

Проект Решения разработан в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Чеченской Республики от 24 мая 2010 года № 11-рз «О местном самоуправлении в Чеченской Республике», Порядок об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденным приказом Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16 мая 2000 года № 372, Приказом Минприроды России от 01 декабря 2020 года № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду», Уставом города Грозного и Регламентом Грозненской городской Думы.

В разработанном проекте Решения отражены такие фундаментальные положения, которые не были отражены предыдущем акте:

- 1) определены закрепляемые в данном муниципальном правовом акте принципы;
- 2) определены и расшифрованы основные понятия и термины, используемые в муниципальном правовом акте;
- 3) определены цели, задачи и принципы проведения общественных обсуждений;
- 4) определены объект, участники и формы общественных обсуждений;

- 5) определен порядок организации общественных обсуждений
- 6) определен порядок информирования общественности;
- 7) определен порядок проведения общественных обсуждений;
- 8) определен порядок документирования принятых решений, поступивших замечаний и предложений, и использования результатов общественных обсуждений;
- 9) в соответствии с изменениями в федеральном законодательстве, введены новые понятия, такие как местный референдум, сход граждан, опрос, дистанционное взаимодействие.

Кроме того, с принятием Устава города Грозного в новой редакции и утверждением Решения Грозненской городской думы от 11 августа 2017 года № 1 «О некоторых вопросах в связи с принятием Устава в новой редакции» и в связи с переименованием Совета депутатов города Грозного в Грозненскую городскую Думу, в проекте решения наименование представительного органа муниципального образования город Грозный «Совет депутатов города Грозный» по всему тексту заменено на «Грозненскую городскую Думу».

Непринятие проекта решения влечет за собой не полное отражение в муниципальном правовом акте всех нюансов и положений в ходе организации и проведения общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащей экологической экспертизе, на территории города Грозного.

Утверждение и реализация проекта решения не потребуют расходов из бюджета города Грозного.

Рассмотрение и принятие проекта решения находится в компетенции Грозненской городской Думы.

Заместитель Главы города Грозного

Р.Р. Чамаев

Перечень нормативных правовых требующих отмены или признания утратившими силу

Принятие проекта Решения Грозненской городской Думы «Об утверждении Порядка организации и проведения общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащей экологической экспертизе, на территории муниципального образования «городской округ «город Грозный» предусматривает признание утратившим силу Решение Совета депутатов города Грозного от 07 апреля 2016 года № 14 «Об утверждении Положения «О порядке организации и проведения общественных обсуждений объекта государственной экологической экспертизы на территории города Грозного».