



ГРОЗНЕНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

4-го созыва

Р Е Ш Е Н И Е

«25» июня 2024 года

г. Грозный

№ 272

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты города Грозного за 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации», Законом Чеченской Республики от 24 мая 2010 года № 11-РЗ «О местном самоуправлении в Чеченской Республике», руководствуясь Уставом города Грозного и Положением «О Контрольно-счетной палате города Грозного», заслушав отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Грозного за 2023 год, Грозненская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Грозного за 2023 год согласно приложению.
2. Признать работу Контрольно-счетной палаты города Грозного за 2023 год удовлетворительной.
3. Настоящее Решение подлежит опубликованию в газете «Столица news» и размещению на сайте Грозненской городской Думы в сети «Интернет».
4. Настоящее Решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава города Грозного

З.Х. Хизриев

Отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа «город Грозный» за 2023 год.

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты города Грозного за 2023 год подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.2 разд.23 Положения о Контрольно-счётной палате города Грозного, утвержденного Решением Грозненской городской Думы от 30.12.2021 № 44 (далее Положение).

В отчете отражены результаты деятельности Контрольно-счётной палаты города Грозного (далее — Контрольно-счётная палата) по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, определенных федеральным законодательством, Уставом городского округа «города Грозного», и нормативными правовыми актами городского округа «города Грозного».

1. Правовое регулирование деятельности и полномочия

В своей деятельности Контрольно-счётная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом города Грозного, Положением о Контрольно-счётной палате города Грозного, и иными нормативно-правовыми актами.

Полномочия, порядок деятельности и принципы деятельности Контрольно-счётной палаты определены Положением о Контрольно-счётной палате города Грозного. В соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация о деятельности и о результатах работы Контрольно-счётной палаты публикуется на официальном сайте учреждения kspgrozny.ru.

2. Основные итоги деятельности за 2023 год

План работы Контрольно-счётной палаты на 2023 год сформирован с учетом предложений Главы городского округа и поручений Грозненской городской Думы утвержден распоряжением председателя Контрольно-счётной палаты.

В отчетном периоде Контрольно-счётной палатой проведено **32** мероприятия, в том числе **8** контрольных, **24** экспертно-аналитических мероприятия.

Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты города Грозного за 2023 год представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Значение показателя за 2023 г.
Общее количество проведенных контрольных, экспертно-аналитических, экспертных мероприятий (ед.), в том числе: <ul style="list-style-type: none">• <i>контрольные мероприятия,</i>• <i>экспертно-аналитические мероприятия,</i>	32 8 24
Количество проверенных объектов (органов и учреждений) (ед.)	8
Количество выявленных нарушений по результатам контрольных, экспертно-аналитических, экспертиз проектов муниципальных правовых актов (ед.)	173 850,3
Количество подготовленных материалов (актов, отчетов, заключений) по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	32
Количество предписаний и представлений, направленных проверяемым органам и организациям (ед.)	0
Количество предложений в предписаниях и представлениях (ед.), направленных в ходе контрольных, экспертно-аналитических, экспертных мероприятий проверяемым органам и организациям	0
Количество предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты муниципального образования по предложениям Контрольно-счётной палаты (ед.)	4

Наименование показателя	Значение показателя за 2023 г.
Количество составленных Контрольно-счётной палатой и направленных в суды протоколов об административных правонарушениях (ед.)	0
Количество протоколов (возбужденных дел) об административных правонарушениях, составленных надзорными органами по материалам проверок Контрольно-счётной палаты (ед.)	0
Количество информационных писем, направленных <i>Главе города Грозного</i> и <i>Грозненскую городскую Думу</i> муниципального образования по результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, всего (ед.)	25

Общий объем проверенных средств составил **7 952 438,8** тыс. руб., в том числе бюджетных 7 952 438,8 тыс. рублей. По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий нарушения выявлены у **3** объектов контроля. Сумма выявленных нарушений, в том числе финансовых нарушений, составила **118 616,2** тыс. руб.

В целях профилактики нарушений действующего законодательства при исполнении местного бюджета городского округа город Грозный, контрольно-счётной палатой проводится регулярный анализ итогов контрольных мероприятий. Программы, проведенных в отчетном периоде ревизий и проверок составлены с учетом нарушений, выявленных при проведении аналогичных проверок в предыдущие периоды.

Учитывая программный принцип формирования и исполнения местного бюджета, особое внимание при проведении контрольных мероприятий в 2023 году уделено проверке эффективности реализации мероприятий и достижения целевых индикаторов, предусмотренных утвержденными муниципальными программами городского округа город Грозный.

Вторым направлением работы Контрольно-счётной палаты городского округа город Грозный помимо контрольной деятельности являются экспертно-аналитические мероприятия, проводимые с целью профилактики нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и недопущения неэффективных расходов бюджетных средств на этапах формирования и исполнения местного бюджета.

В соответствии с установленными для органов внешнего муниципального финансового контроля полномочиями, в истекшем году Контрольно-счётной палатой проведена внешняя проверка Отчета об исполнении местного бюджета г. Грозного за 2022 год, а также внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств местного бюджета. Выводы Контрольно-счётной палаты по результатам

внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета, выявленные нарушения утвержденного порядка составления и представления годовой бюджетной отчетности, а также предложения по их устранению доведены до соответствующих исполнительных органов Местного самоуправления в установленные сроки.

По результатам проверок подготовлено **8** актов и **8** отчетов. Материалы о проведенных мероприятиях направлялись в адрес Главы городского округа, Грозненской городской Думы и в адрес руководителей объектов проверки.

2.1. Экспертно-аналитическая и экспертная деятельность

В 2023 году экспертно-аналитическая деятельность была направлена на обеспечение контроля за формированием и исполнением бюджета города Грозного. Экспертная деятельность была направлена на анализ проектов муниципальных нормативно-правовых актов.

Проведено **24** экспертно-аналитических мероприятия, в том числе:

- **3** мероприятия по мониторингу исполнения бюджета города Грозного за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2023 года;
- **1** мероприятие по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2022 год;
- **1** мероприятие по экспертизе проекта бюджета города Грозного на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
- **5** мероприятий по экспертизе на проекты решений Грозненской городской Думы о бюджете (о внесении изменений в бюджет 2023 года);
- **14** экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе нормативно-правовых актов города Грозного.

По итогам экспертно-аналитических и экспертных мероприятий информационные материалы с отражением результатов экспертиз направлены в адрес Главы городского округа и Грозненской городской Думы. В отчетном периоде все рекомендации, предложения и замечания, отмеченные в информационных письмах Контрольно-счётной палаты в рамках экспертно-аналитической деятельности, учтены при принятии решений.

2.2. Контрольная деятельность

В соответствии с планом работы, Контрольно-счётной палатой в отчетном году внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, проведено **8** контрольных мероприятий по **8** объектам контроля:

1. Проверка финансово-хозяйственной деятельности (с элементами аудита в сфере закупок) МУ Департамент дошкольных учреждений Мэрии г. Грозного за 2022 год;

2. Проверка финансово-хозяйственной деятельности Грозненской городской Думы за 2022 год;

3. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУ Департамент дошкольных учреждений Мэрии города Грозного за 2022 год в рамках муниципальной программы «Образование» (с элементами аудита в сфере закупок);

4. Проверка финансово-хозяйственной деятельности Префектура Байсагуровского района города Грозного за 2022 год;

5. Проверка финансово-хозяйственной деятельности Префектура Висаитовского района города Грозного за 2022 год;

6. Проверка финансово-хозяйственной деятельности Префектура Ахматовского района города Грозного за 2022 год;

7. Проверка финансово-хозяйственной деятельности Префектуры Шейх-Мансуровского района города Грозного за 2022 год;

8. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУ Департамент культуры Мэрии города Грозного за 2022 год.

Контрольными мероприятиями были охвачены такие сферы деятельности благоустройство территорий, безопасность (функционирование и развитие систем оповещения населения чрезвычайных ситуациях), имущественные отношения, образование, культура, финансово-хозяйственная деятельность.

Общий объем финансовых средств, проверенных в отчетном году в ходе контрольной деятельности составил **7 952 438,8** тыс. рублей. Общий объем нарушений составил **118 616,2** тыс. рублей.

3. Сведения о выявленных в 2023 году нарушениях при проведении Контрольно-счётной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

таблица 2

Наименование показателя	Значение показателя за 2023 г.	
	количество, ед.	сумма, тыс. руб.
Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля (без неэффективного использования средств), в том числе:	3	118 616,2
нарушения при формировании и исполнении бюджетов	3	118 616,2
нарушение ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	0	0

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	0	0
иные нарушения	0	0
нецелевое использование бюджетных средств,	0	0
неэффективное использование бюджетных средств	0	0

Анализ вышеуказанных нарушений в количественном выражении показал следующее:

- 3 единицы (100,0%) нарушений в отчетном году выявлено при формировании и исполнении бюджета. Сумма выявленных финансовых нарушений составила 118 616,2 тыс. руб.;

Из общего объема нарушений все 3 имеют денежное выражение. Наибольший удельный вес (100,0 %) в выявленных нарушениях приходится на неосуществление бюджетных полномочий главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 «Бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств» Бюджетного кодекса Российской Федерации, приведшее к необоснованному утверждению бюджетных ассигнований и доведению лимитов бюджетных обязательств, а также к необеспеченности принятых расходных обязательств.

Из общего объема выявленных нарушений невозможны к устранению более 100,0% нарушений (3 случая) на сумму 118 616,2 тыс. рублей в связи с завершением финансового года (в основном по нарушениям по исполнению муниципальных программ). Нарушения не имевшие денежное выражение устранены в полном объеме в ходе проведения контрольных мероприятий.

Выявленные нарушения и недостатки отражены в актах Контрольно-счетной палаты по итогам контрольных мероприятий, а также в заключениях по итогам экспертно-аналитических мероприятий. Анализ нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в 2023 году, свидетельствует что руководителям главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных учреждений необходимо усилить внутренний контроль, а также:

- обеспечить, достоверность и обоснованность планирования и исполнения расходов бюджета города:

- повысить качество исполнения должностных обязанностей исполнителями;

- усилить персональную ответственность;

- повысить эффективность использования бюджетных средств.

Всего по результатам контрольной, экспертно-аналитической и экспертной деятельности подготовлено 8 актов, 8 отчетов и 24 заключений.

4. Публичность

Во исполнение ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Контрольно-счетной палатой создан собственный интернет-сайт (www.kspgrozny.ru).

Во исполнение разд. 23 п.1 Положения о Контрольно-счетной палате в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности Контрольно-счетная палата размещает на официальном сайте в сети Интернет информацию о деятельности Контрольно-счетной палаты.

Отчеты о работе Контрольно-счетной палаты ежегодно публикуются в информационно-аналитическом издании «Столица - news». Отчёт о деятельности Палаты за предшествующий год рассмотрен и принят Грозненской городской Думой (решение Грозненской городской Думы от 28.04.2023 №172), размещён на официальном интернет-портале Грозненской городской Думы ([http://www](http://www.groznorduma.ru), <http://grozorduma.ru/>).

5. Финансово и организационная деятельность контрольно-счетной палаты

В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется за счет средств местного бюджета.

Штатная численность составляет 12 человек, из которых 4 муниципальных должности и 8 должностей муниципальной службы.

Все работники Контрольно-счетной палаты имеют высшее образование, обеспечены за счет средств бюджета города Грозного необходимым для работы помещением, оборудованием, расходными, информационными и методическими материалами.

Контрольно-счетная палата города Грозного является главным администратором доходов, главным распорядителем и получателем бюджетных средств. В своей деятельности Контрольно-счетная палата использует информационные системы (программы): Гарант (справочно-правовая система); 1С: Предприятие, ГИИС УОФ «Электронный бюджет; «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений».

С целью осуществления полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля специалистами Контрольно-счётной палаты в работе применяются 9 стандартов и 1 методический материал. В 2023 году была

проведена работа по актуализации стандартов Палаты в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля). По результатам проведенной работы разработаны и утверждены Распоряжением Председателя 7 новых стандартов.

В отчётном году Палатой продолжено сотрудничество с Союзом МКСО и его представительством в Северо-Кавказском федеральном округе. Палата принимает активное участие в межмуниципальном сотрудничестве что способствует повышению качества организации и результативности деятельности, позволяет ориентироваться на лучшую практику решения вопросов местного значения муниципальными образованиями Российской Федерации по организации и осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Также в отчетном году Палатой в рамках взаимодействия оказывалось содействие МКСО ЧР по рассмотрению актуальных вопросов, возникающих у сотрудников в ходе проведения мероприятий, а также координирование и разъяснение вопросов выполнения предложений и рекомендаций, указанных в информационных письмах, в том числе выполнения рекомендаций Союза МКСО касательно совершенствования нормативно-правовых актов муниципального образования.

Сотрудники Контрольно-счётной палаты города Грозного регулярно принимали участие в рабочих заседаниях комитетов представительного органа муниципального образования в рамках текущих экспертно-аналитических мероприятий проектов муниципальных правовых актов. Количество заседаний комитетов Грозненской городской Думы, в которых представители Контрольно-счётной палаты муниципального образования принимали участие - 23 (ед.). В 2023 году проведено 13 заседаний Грозненской городской Думы, Председатель Контрольно-счётной палаты принял участие в 13 заседаниях Грозненской городской Думы.

7. Планирование деятельности на 2024 год

Контрольно-счётной палатой города Грозного разработан и утвержден план работы на 2024 год, который включает в себя контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, а также другие виды экспертных мероприятий, осуществляемых по мере поступления проектов документов в Контрольно-счётную палату города Грозного.

В предстоящем периоде особое внимание планируется уделить проверке эффективного и целевого использования бюджетных средств, средств субсидий, выделенных учреждениям в 2023 году из бюджета городского округа «город Грозный» на выполнение муниципального задания и иные цели, проверке отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности и приносящей доход деятельности муниципальных учреждений.

Важным направлением деятельности в 2024 году останется межмуниципальное сотрудничество, участие во всех мероприятиях, организуемых общественными объединениями (союзами, советами) органов

внешнего государственного и муниципального контроля, Счётной палатой Российской Федерации и Чеченской Республики, Союзом МКСО и представительством Союза МКСО СКФО. Продолжится взаимодействие с Главой города Грозного, Грозненской городской Думы и Мэрией города Грозного, а также с иными организациями в рамках взаимодействия.

Для достижения поставленных задач будет продолжено изучение лучших практик муниципального управления и финансового контроля. Запланированы мероприятия, направленные на развитие личностных и управленческих компетенций сотрудников Контрольно-счётной палаты. Будет продолжена работа по оптимизации трудового процесса и структурного взаимодействия, направленная на повышение результативности каждого направления и общей деятельности Контрольно-счётной палаты города Грозного.

8. Заключительные положения

Деятельность Контрольно-счётной палаты в 2023 году осуществлялась в целях обеспечения и реализации задач и полномочий, возложенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом города Грозного, Положением о Контрольно-счётной палате города Грозного, утвержденным решением Грозненской городской Думы от 21.07.2016 № 40, от 30.12.2021 № 44 и иными нормативно-правовыми актами.

По-прежнему остается актуальным и проблемным вопрос грамотного и своевременного осуществления внутреннего финансового контроля и аудита объектами контроля. Руководителям органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений необходимо осознавать значение процесса и результатов внешнего муниципального финансового контроля и аудита. Это позволит достоверно оценить профессиональный уровень сотрудников организаций бюджетной сферы, достигнутые количественные и стоимостные показатели деятельности в соотношении с затраченными бюджетными средствами.

Одной из первоочередных задач органа внешнего муниципального финансового контроля города Грозного на 2024 год остается контроль за формированием и исполнением бюджета; проведение внешней проверки бюджетной отчетности, а также осуществление контроля за использованием муниципального имущества. Планируется поэтапный переход к стратегическому аудиту и к мониторингу национальных проектов, реализуемых в городском округе.

Следует отметить, что важным направлением в работе Контрольно-счётной палаты является не только выявление финансовых нарушений, но и содействие в устранении выявленных недостатков и предотвращении их появления в будущем. В этих целях Председателем и сотрудниками Контрольно-счётной палаты регулярно осуществлялась разъяснительная работа. Новые методы и подходы к проведению аудита, направленные на взаимодействие исполнительной, представительной и контрольной ветвей

власти способствуют планомерному переходу от карательной модели к упредительной.

Приоритетным направлением деятельности Контрольно-счётной палаты в 2024 году, как и в предыдущие периоды, является работа по профилактике и предупреждению нарушений действующего законодательства, а также обеспечение принципов открытости и доступности сведений о деятельности муниципального контрольно-счётного органа, в том числе, информирование Главы города Грозного и Грозненской городской Думы о результатах проведённых мероприятий.

Важными останутся вопросы методологического и информационного обеспечения, разработка и адаптация стандартов финансового контроля, постоянное профессиональное развитие работников Палаты, проведение антикоррупционной деятельности в рамках полномочий. Особое внимание будет уделено работе по актуализации и применению Классификатора нарушений и недостатков, проведению адаптации Классификатора нарушений Счётной палаты Российской Федерации, изменившим подходы по определению денежных измерений нарушений (по последствиям).

Таким образом, деятельность Палаты направлена на дальнейшее совершенствование внешнего муниципального финансового контроля с целью повышения качества бюджетного процесса в городе Грозный и управления муниципальными ресурсами, выявлению и упреждению рисков неэффективного, нецелевого расходования бюджетных средств и использования имущества, а также разработке рекомендаций, направленных на улучшения жизни населения города Грозного.